联合国 S/PV.5878



安全理事会

第六十三年

临时逐字记录

第五八七八次会议

2008年4月28日星期一上午10时举行

纽约

主席：	库马洛先生	（南非）
成员：	比利时	韦贝克先生
	布基纳法索	卡凡多先生
	中国	刘振民先生
	哥斯达黎加	乌尔维纳先生
	克罗地亚	尤里察先生
	法国	里佩尔先生
	印度尼西亚	纳塔莱加瓦先生
	意大利	斯帕塔福拉先生
	阿拉伯利比亚民众国	埃塔利先生
	巴拿马	苏埃斯库姆先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	哈利勒扎德先生
	越南	裴世江先生

议程项目

有关伊拉克的局势

秘书长按照第1770（2007）号决议第6段的要求提交的报告（S/2008/266）

08-31960 (C)



上午 10 时 10 分开会。

通过议程

议程通过。

有关伊拉克的局势

秘书长按照第 1770（2007）号决议第 6 段的要求提交的报告（S/2008/266）

主席（以英语发言）：我谨通知安理会，我收到了伊拉克代表的来信，他在信中要求邀请他参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议，根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这位代表参加对该项目的审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，哈米德·巴亚提先生（伊拉克）在安理会议席就座。

主席（以英语发言）：按照安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条，向主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科先生发出邀请。

就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前摆着文件 S/2008/266，其中载有秘书长按照第 1770（2007）号决议第 6 段的要求提交的报告。

在本次会议上，安全理事会将听取主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科先生的通报，以及美国常驻代表扎勒迈·哈利勒扎德先生阁下代表多国部队进行的通报。

我现在请帕斯科先生发言。

帕斯科先生（以英语发言）：我感谢今天有机会在这里讨论伊拉克局势、以及联合国为帮助伊拉克政府和人民加紧作出的努力。我于 4 月 19 日至 21 日刚刚访问过巴格达，并出席了 4 月 22 日在科威特举行的伊拉克及其邻国的第三次扩大部长级会议。

安全理事会面前摆着按照第 1770（2007）号决议的要求提交的第三份报告（S/2008/266）。报告阐述了联合国根据新授权扩大作用后取得的进展。报告突出了伊拉克面临的各项挑战和伊拉克政府、邻国、联合国和广大的国际社会为应对这些挑战所作的一致努力。

我们都知道伊拉克的困难局势。尽管安全有了改善，但伊拉克政府继续面临全国和解进程中的严峻挑战。今年 1 月采取了一些重要步骤——例如通过了《司法与问责制法》，取代先前的“去复兴党化”政策，并通过一揽子法律，其中包括《关于未并入地区的省份法》、《大赦法》和 2008 年预算。还有令人鼓舞的迹象表明，阿拉伯逊尼派的共识阵线不久可能返回政府。

这些步骤加上安全的改善，创造了我们必须利用的机会之窗。正如秘书长的报告强调，伊拉克领导人必须保持积极的势头，并采取额外步骤解决继续分化伊拉克人的其他根本问题，例如分享自然资源，以及就伊拉克国的联邦结构达成协议。借助通过一项公平和公正的油气法和完成长期拖延的宪法审查进程，能够实现这些目标。一些迹象表明，在这些领域中也可能取得进展。联合国坚决鼓励这些努力，并继续向宪法审查委员会提供技术咨询和援助。

请允许我在这里指出，安理会在关键时刻通过第 1770（2007）号决议并扩大对联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的授权，为我们在伊拉克的工作提供了坚实的基础。秘书长特别代表及其非常积极的工作人员通过增加对政府和人民的援助来履行这项授权。尽管任务是艰巨的，但联伊援助团的更大努力受到了伊

拉克人的赞赏。联合国作为一个提供宝贵援助的组织的声誉蒸蒸日上。

根据第 1770（2007）号决议的授权，并在 2007 年 12 月 31 日伊拉克宪法第 140 条过期后商定延长六个月之后，联伊援助团把解决有争议的内部领土问题作为最高优先事项。联伊援助团到几个有争议地区进行了几次实地访问，同地方领导人会晤并了解他们的关切。这促进了在几个争议地区的对话，以便在各方之间建立信任和势头。特派团将提出有关伊拉克利益攸关者可采用的原则和方法的建议，作为解决包括基尔库克市在内的最大争议领土的共同做法的一部分。我们呼吁会员国支持联合国的努力，并鼓励有关各方共同寻找持久解决方法。

联伊援助团继续支持伊拉克选举委员会为进行伊拉克人民视为可信的选举活动所作的准备。特别代表德米斯图拉在伊拉克领导人的支持下于 2 月 14 日宣布，在各政党之间未达成共识的地方，联伊援助团将推动挑选几个省选举办事处主任的进程，以完成任命程序。现已几乎完成的该进程是联合国如何能够在伊拉克提高效力的出色例子。我敦促国民议会尽早提出巴格达各选举办事处的候选人名单，以便完成该进程。

伊拉克选举委员会目前的重点是6月在伊拉克全国更新选民登记，随后定于 10 月 1 日举行省议会选举。然而，正如报告指出的那样，这个时间表取决于必须在今后几周内达成的政治协议，特别是关于选民登记资格和包括境内流离失所者的政治协议。国民议会必须尽快编写和通过一部新的省级选举法。

伊拉克境内人道主义局势继续令人极为关切，并提供了关于伊拉克境内暴力每天给平民造成的影响的充分证据。特别是，联合国正在监测巴格达萨德尔市区和巴士拉市的局势，正在评估人道主义需要。联合国致力于与所有相关行为体合作，以确保将紧急援助送到最脆弱的平民手中。我认为，当我们在实地的存在增加，以及开展更多活动的机会随之增加时，我们可以做得更多。

我们还必须着力于减轻伊拉克难民和境内流离失所者的痛苦，不仅出于人道主义原因，而且还因为这个问题具有区域影响。尽管在伊拉克，只有持久的政治解决办法才能解决目前的难民和境内流离失所者危机，但我们认为，伊拉克政府和广大国际社会在联合国帮助下，能够而且必须在此期间作出更多的努力，以人道主义援助来帮助难民接纳国，特别是约旦和叙利亚。在这方面，我要指出，最近向巴格达部署了三名联合国难民事务高级专员办事处（难民署）的人员。已经感受到他们存在的积极影响。

秘书长的最新报告再次对伊拉克境内目前人权状况表示严重关切。尽管总体安全局势在 2007 年即将结束时有所改善，但在 2008 年第一季度，自杀式爆炸、汽车炸弹及其他袭击事件继续发生，给平民造成了毁灭性的后果。然而，积极的一面是，伊拉克行政和司法当局采取了若干措施来改善被关押者的待遇，包括努力确保司法监督更为有效和缓解人满为患问题。在这方面，联伊援助团人权办公室应巴格达和埃尔比勒相关当局的邀请，继续视察政府的关押设施和监狱。

邻国的支持对于伊拉克的稳定至关重要。我代表秘书长出席了 4 月 22 日在科威特举行的伊拉克及其邻国第三次部长级扩大会议。这是一次机会，让与会国重申其对伊拉克领土完整、统一、完全主权和独立，以及对不干涉该国内政的原则的承诺。在最后公报中，与会者谴责了一切恐怖主义行为，并重申各国打击恐怖主义活动的义务。这些会议一如既往，还同时提供宝贵的机会，使与会者能就关键的双边问题进行范围广泛的讨论。与会者还表示，他们希望在巴格达举行下一次部长级扩大会议。联合国致力于通过向伊拉克外交部和关于能源、边界安全和难民及境内流离失所者的三个区域工作组提供技术性援助来支持这一区域进程。联合国极力鼓励伊拉克及其区域邻国加快其对话和互动，以便在共同关心的领域加强合作。

自其于 2007 年 5 月在沙姆沙伊赫发起以来，《伊拉克国际契约》一直是伊拉克与国际捐助者之间在安

全、政治事务、治理、重建、以及经济和社会复原等领域合作的关键框架。它还为使援助侧重于伊拉克最关键的问题提供指南。在这方面，我要感谢瑞典政府同意主办第一次伊拉克契约年度审查会议。这次会议将于 2008 年 5 月 29 日在斯德哥尔摩举行。它将是一次外长级会议，将由秘书长和马利基总理主持。它将是一次审查在实现《契约》目标方面取得的进展，并讨论实现这些目标的进一步步骤的机会。我们极力鼓励会员国参加这次活动并在会议上作出具体的承诺。

正如秘书长有力和清楚地所说的那样，不论人们以前对伊拉克的看法如何，全世界今天都有责任和利益来帮助为该国人民带来和平与繁荣。我访问伊拉克回来时坚信，联合国正在这方面尽力而为。在采取严格措施处理安全局势的同时，联合国正在伊拉克发挥更大的作用。秘书长已将联合国在巴格达的存在增加到 140 名国际工作人员，并将在埃尔比勒的存在增加到 40 名国际工作人员。此外，在每个省长办公室都设置国家联络官的外联方案迄今已部署 9 名此类官员，而且联合国在巴士拉重新建立了其存在。目前正在考虑把联合国的存在扩大到纳杰夫、拉马迪和基尔库克。联伊援助团和国家工作队还采取了基于地区的方法，将活动扩大到情况更为允许的地方。我提到了难民署在巴格达的宝贵存在，而且我相信，其他机构不久也将加强其在那里的作用。援助团还继续努力在后勤支持和安全领域变得更加自给自足。已经制定在巴格达建立新的综合总部的计划。

在我访问巴格达期间，我会晤了德米斯图拉特别代表和联合国伊拉克援助团的工作人员。我利用该机会代表秘书长感谢他们在非常艰难的条件下表现出的奉献精神和付出的辛勤努力。工作人员的专业精神和援助团内的团队精神令我深受感动。德米斯图拉特别代表在调动工作人员的积极性和使他们集中精力执行其任务方面做了堪称楷模的工作。我认为，联合国可以为他们在极端困难的环境里所做的工作感到极大的自豪。

在我访问期间，数次当警报系统响起，并指示工作人员躲避间接火力的威胁时，我想起我们的工作人员所面临的风险。秘书处深刻意识到这一安全威胁。安全和安保部在我们的协助下作出努力，不断加强缓减措施，以加强我们驻伊拉克人员的安全。

在我与伊拉克和其他对话者会晤时，有一个共同的主题：所有人都对经过在伊拉克的强化的联合国作用表示赞赏。我在巴格达会晤了阿迪勒•阿卜杜勒•迈赫迪副总统和巴尔哈姆•萨利赫副总理。他们欢迎联合国在解决有争议的国内领土、筹备年底前的省级选举、援助难民和境内流离失所者等方面，以及在便利政治对话与民族和解方面正在发挥的作用。他们还感谢联合国努力支持人道主义和重建方面的努力，特别是努力帮助营造积极的政治势头，以便拟订和执行《伊拉克国际契约》。扎巴里外长和科威特区域会议上的其他许多发言者赞同他们的这些评论意见。这些发言是重要的提示：联合国的作用受到伊拉克和区域领导人的尊重。

我们赞赏安理会成员支持联伊援助团努力完成其在伊拉克的任务。我们感谢那些向联合国在伊拉克的存在提供保护和后勤支持的会员国，包括那些提供空中支持和部队，并为“单独实体”提供资助以便为联伊援助团提供安全的会员国。我还要敦促会员国为援助团提供更多的财政和后勤资源，包括为新的联合国驻巴格达综合设施提供资助，并作出更多必要的安全安排，特别是向联伊援助团提供更多的军事顾问。

伊拉克正在经历痛苦的过渡阶段。在数十年独裁和战争之后，民族和解、重建和发展的挑战规模巨大。然而，伊拉克政府正在认真和执着地应对这些挑战，以期结束伊拉克人民的痛苦和实现伊拉克人民生活的具体改善，这给我留下了深刻的印象。这是一项长期努力，需要国际社会的持续支持。联合国致力于根据安全理事会第 1770（2007)号决议授权，充分发挥自己的作用。安理会的继续支持对于该努力是至关重要的。

主席（*以英语发言*）：我感谢帕斯科先生的通报。

我现在请美利坚合众国常住代表扎勒迈·哈利勒扎德先生阁下发言。

哈利勒扎德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我今天高兴地代表驻伊拉克多国部队（伊多国部队）向安全理事会作报告，这是安理会第 1546（2004）、第 1637（2005）号、第 1723（2006）号和第 1790（2007）号决议要求的。我还愿感谢秘书长提交报告（S/2008/266），说明联合国伊拉克援助团（联伊援助团）取得的进展情况，并感谢帕斯科副秘书长向安理会作了通报。美国赞赏斯塔凡·德米斯图拉和联伊援助团所有工作人员的勇敢努力、奉献和辛勤工作。

美国与伊拉克人民有着共同的目标，那就是实现一个能够自我管理、自我保卫及自我维持的安全、统一和民主的伊拉克。2007 年初，布什总统和伊拉克政府批准增加盟军和伊拉克部队人数，以确保伊拉克各族人民的安全，促进地方和国家一级的和解。

伊拉克总体安全环境仍在改善，在政治、经济和外交方面也取得了一些成果。然而，某些方面的进展不均衡，存在着很多挑战。

自从我上次作报告以来，每周平均发生的安全事件数量有所减少，全国范围的暴力较 2007 年夏末水平大大下降。尽管巴格达和巴士拉暴力活动导致近几周安全事件一度增多，但事件的激烈程度仍在下降。自 2007 年 7 月以来，暴力导致的平民死亡人数降幅超过 72％，仍低于萨迈拉清真寺爆炸事件发生前的 2006 年 2 月水平。从去年夏天起，盟军死亡数字也减少 70％多。

另一个重要趋势是，从 2007 年 1 月至 2008 年 1 月，全国死于族裔-教派暴力的人数减少了 94％，而该数字在巴格达安全区的降幅为 97％。族裔-教派暴力之所以稳步下降，是因为伊拉克军队和盟军在教派分界线沿线加强了存在，以及敌人重新挑起族裔-教派暴力循环的能力减弱。

每周涉及简易爆炸装置的袭击自去年夏天以来减少了 50％多，简易爆炸装置所造成的盟军死亡人数则降至 2006 年 7 月以来的最低水平。伤亡人数下降是因为反叛分子网遭到严重破坏、实体安全屏障较为有效，以及越来越多的简易爆炸装置在爆炸前被发现和清除。简易爆炸装置的发现和清除率最近超过 55％——为近四年来最高水平。恶性袭击如汽车炸弹和自杀式袭击，仍大大低于一年前的高点，尽管过去几个月此类袭击略有增多。不过，由于安全局势改善，这些袭击的有效性在下降。

在报告所述期间，伊朗支持的团体对伊拉克平民、伊拉克部队和多国部队发动了多次袭击。犯罪分子和民兵分子与伊拉克政府军最近在巴士拉和巴格达的冲突，突显了伊朗破坏稳定的影响力和行动。伊朗革命卫队圣城军继续武装、训练和资助伊拉克的非法武装团体。这些团体所使用的大部分武器，包括迫击炮弹、火箭弹和爆炸成型穿透弹（穿透弹），都是伊朗制造并由伊朗提供的。这种非法援助给伊拉克部队和多国部队以及伊拉克的稳定和主权造成严重威胁。它也有损伊拉克政府重建国家的努力。这些转让武器和相关材料的行为从根本上违反了安全理事会根据《宪章》第七章所作出的限制向伊拉克进行此类转让的决定。

伊拉克与叙利亚的边界是另一个令人关切的问题。据估计，伊拉克境内所有已知外国恐怖分子的 90％是从叙利亚入境的。叙利亚继续允许外国战斗分子过境叙利亚，在伊拉克实施袭击，我们知道基地组织恐怖分子仍在叙利亚境内活动。伊朗和叙利亚必须停止向伊拉克运送武器和外国战斗人员，停止其对伊拉克的恶意干涉。

33 个国家目前在支持伊拉克和平方面发挥着不可或缺的作用，它们或参与盟军，或向联伊援助团行动提供捐助。美国以外的盟军成员为盟军提供了约 1 万名人员，以及支持联伊援助团的另外 450 人。具体贡献包括萨尔瓦多从 2003 年起部署 9 支特遣队、完成 300 个重建项目，爱沙尼亚派遣战斗部队开展反叛乱行动等等。这些部队在帮助伊拉克人民取得成功方面发挥着重要作用。

伊拉克安全部队继续取得进展，其能力和熟练程度也有所提高。目前有超过 54 万人在伊拉克安全部队服役——较我上次即 1 月份向安理会作报告时增加 24 000 人。截至 2008 年 1 月 1 日，123 个伊拉克军队战斗营在开展行动——较上季度增加了 6 个营。在这些战斗营中，112 个有能力带头开展行动。

在最近的行动中，发现一些伊拉克部队物资匮乏，但总的来说，伊拉克安全部队能力较强，其表现不错。展望未来，我们预计在今年年底前，另有 5 万名伊拉克士兵以及 16 个陆军和特别行动营将得到训练，此外还有 23 000 多名警察和 8 个国家警察营。

当地公民，无论是逊尼派阿拉伯人还是什叶派阿拉伯人，也在继续帮助我们打击极端分子。91 000 名“伊拉克之子”志愿人员正在促进伊拉克自下而上的和解，向伊拉克部队和盟军提供关于反叛分子的情报、确保关键的当地基础设施安全，以及帮助发现简易爆炸装置和武器藏匿点。我们正与伊拉克政府密切合作，使这些志愿者中的很多人参与伊拉克安全部队的职业培训方案，并获得政府其它工作。

盟军继续向伊拉克政府移交安全职责。伊拉克政府现在承担了该国 18 个省中 9 个省的主要安全职责。这些省份中有很多过渡情况较为平稳，尽管其它省份出现一些挑战，但我们预计这一进程将向前发展，安巴尔和卡迪西亚省今年晚些时候将实现过渡。

我现在谈谈经济问题，伊拉克政府使用其资源，提供基本服务以及促进经济发展的能力正在逐步提高。伊拉克国防部和内政部正在不断改善其预算执行能力。在 2007 年和 2006 年，这两个部门花费在本国部队的资金超过了美国通过伊拉克安全部队基金提供的数额。我们预计伊拉克今年在安全方面将花费 90 亿美元以上，明年则将花费 110 亿美元。

国际货币基金组织(基金组织)预测，伊拉克国内生产总值的实际增长率今年将达到 7%。2007 年食品通货膨胀率大约为 12%，而 2006 年则超过 32%。伊拉克第纳尔依然坚挺，伊拉克中央银行已开始降低利率。

与此同时，正如贝霖先生提到的那样，政治方面也取得了一些进展。规定实行去复兴党化改革的《司法与问责制法》、《大赦法》和要求在 2008 年 10 月 1 日之前举行省级选举的《省权力法》的通过，都是向前迈出的重大步骤。然而，许多事情都将取决于这些法规的成功实施。在政治上，伊拉克领导人必须继续相互合作，将国家利益摆在狭隘私利之上。

此外，有关方面还采取步骤，将伊拉克融入国际社会，尤其是融入区域事务之中。4 月 21 日，海湾合作委员会成员国以及埃及、约旦和美利坚合众国的外长在巴林举行会议，伊拉克外交部长霍希亚尔·扎巴里也出席了会议。我们欢迎这些国家决定让伊拉克定期参加此类会议。

最后，我要感谢联伊援助团开展工作，帮助解决有争议的内部边界问题，处理伊拉克人民面临的人道主义问题，共同主持伊拉克国际契约方面的工作，并为省级选举进行筹备。联合国继续在区域对话方面发挥重要作用，联伊援助团对扩大邻国支助机制所作的贡献将帮助确保这一进程一直是一个有价值的区域论坛。我们期待联伊援助团在今后几周和几个月里继续参与促进民族和解、宪法审查、经济改革和能力建设进程。我们也鼓励联伊援助团考虑将其人员派驻范围扩大到伊拉克其他地区。

主席先生，伊拉克多国部队和联伊援助团必须努力维持最近伊拉克安全局势获得改善的势头。伊拉克领导人和人民必须利用这些在打击反叛分子、极端分子和犯罪分子过程取得的来之不易的成果，承担起责任，争取实现伊拉克作为一个独立主权国家而为自己确立的目标。我期待所有各方强化自己的承诺，采取具体步骤协助伊拉克政府实现这些目标。

埃塔利先生（阿拉伯利比亚民众国）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我要感谢秘书长提交的报告（S/2008/266）。我也要感谢主管政治事务副秘书长

贝霖先生向安理会通报了伊拉克境内的最近事态发展。我还要感谢美国常驻代表哈利勒扎德大使就伊拉克多国部队的活动所作的通报。我们欢迎我们的兄弟、伊拉克常驻代表哈米德·巴亚提先生出席今天的会议。

在我们 1 月 21 日审议这个项目时（见 S/PV.5823），2007 年第四季度的数字使各方对该国安全局势的改善产生了希望。在那次会议上摆在安理会面前的报告（S/2008/19）指出，该国的暴力事件从 2007 年 7 月和 8 月每天 200 起下降到 9 月和 10 月的大约 90 起。不幸的是，今天摆在我们面前的报告反映，暴力事件重新大幅增多，在全国范围平均每天发生 130 起，这还不算最近发生的一些事件。我们希望，这种情况只是暂时的现象。

利比亚支持旨在结束伊拉克境内暴力活动的所有努力，无论是重建伊拉克武装部队或其安全部队，还是解除民兵的武装，确保只由政府从事此类恢复安全以及法律和秩序的活动。然而，要做到这一点，伊拉克境内的所有派系和宗教派别都必须真正相信，平等参与分享权力和财富的大门是敞开的。幸运的是，这正是伊拉克政府目前力求促成的。我们促请所有政党真正参与作出努力，以实现民族和解，促进对话与和谐精神。

然而，尽管如此，我们认为，在所有各个方面均已取得实际进展，我们希望这种情况将继续下去。我们也欢迎经济状况得到改善，特别是去年增长速度有所提高，而且预计今年会呈上升趋势。

我国代表团认为，改善伊拉克与邻国，尤其是与阿拉伯国家之间的关系，对于保证伊拉克的稳定至关重要。我们尤其要鼓励伊拉克与其邻国一道开展努力。我们欢迎最近在科威特举行的会议上，各方申明必须尊重伊拉克的民族团结、充分主权、领土完整及其阿拉伯和伊斯兰特性，并且尊重伊拉克的国际公认边界，同时承诺全面尊重不干涉伊拉克内部事务的原则以及伊拉克人民自由地以自己认为适当的方式决定自身政治未来并管理本国财富与资源及财政事务的权利。

我们欢迎联合国伊拉克援助团（联伊援助团）作出政治努力，并通过省级联络办事处扩大其活动。我们也欢迎联伊援助团在提供援助方面发挥作用，尤其是援助独立高级选举委员会和宪法审查委员会，以及援助伊拉克议会颁布旨在加强安全和政治机构的重要立法、省权力法，以及未并入地区的省份法。

我们高度赞扬联伊援助团的活动，并促请它在人道主义方面进一步采取行动。确实，各政府和非政府组织的报告都表明，目前的局势，尤其是邻国的伊拉克难民的处境堪忧，境内流离失所者的情况也是这样，他们当中有数百万人生活在恶劣的环境中。人道主义事务协调厅 2 月份的报告以及各非政府组织的报告都描述了这一苦难的程度，并强调必须达到捐资 2.65 亿美元的指标，而目前只筹到其中很少一部分资金。即使能筹集到足额资金，这仍不足以满足所有境内流离失所者和难民的需要，不足以解决各难民接收国，尤其是叙利亚和约旦面临的问题。当然，伊拉克有责任满足自己的境内流离失所者和难民的需要，不过国际社会也有义务帮助减轻他们承受的苦难。

报告中未提及的另一个重要人道主义问题与被拘留伊拉克人的法律处境和人道主义状况有关。我们的印象是这些人的数量不断增加。一些报告表明，目前被拘留者人数已超过 51 000 人。我们吁请有关各方记住，这些被拘留者也有必须得到尊重的合法权利。

最后，我要简要提出两个其它问题。第一个问题有关请求得到于 2007 年 12 月 31 日结束的石油换粮食方案下的供应品。只有在提供法律文件的情况下，伊拉克政府的法律和财政实体才能满足该国的需要。

第二，赔偿委员会正在调查伊拉克参与各项活动的情况，以确保伊拉克能维护其合法利益和主权利益。委员会这样做并不是为了帮助伊拉克逃避其责任，而是鼓励伊拉克与其邻国直接开展协调，以便找

到各方都能接受的、可以缓解物资和其它压力的解决办法。

我们都知道伊拉克面临着诸多挑战，不过其历史一向表明，伊拉克人民有能力以最大的韧性和决心应对一切挑战、战胜一切困难。

刘振民先生（中国）：中国代表团感谢帕斯科副秘书长所作通报，欢迎哈利勒扎德大使代表驻伊拉克多国部队通报情况。

自 2003 年 3 月伊拉克战争以来，日历已翻过整整五年。伊拉克的政治、重建与和解进程经历了一个又一个重要里程碑，伊拉克的国家与社会发生了重要变化。伊拉克与地区国家、与国际社会的关系也发生了根本变化。伊拉克在各领域取得的进展值得充分肯定。同时，也不能忽视的是，伊拉克在政治、安全、重建、人权和全国和解各领域面临严峻挑战。爆炸事件、暴力冲突仍频繁发生，经济恢复与重建尚未走上正轨，全国和解以及关键的立法和宪法审查进展缓慢，国家的行政、执法和安全机构仍然薄弱，大批难民和流离失所者尚不能重返家园，广大民众、包括妇女与儿童的权利得不到有效保障。

正如中国古语所云，“逆水行舟，不进则退”。面对伊拉克的种种严峻挑战，停顿和倒退都没有出路，唯一选项是伊拉克、地区国家和国际社会协调一致，采取更多、更强有力的行动。伊拉克政府和人民对自己国家的前途和命运承担着首要责任。伊拉克能否有一个好的未来，取决于伊拉克所有政治领袖能否以国家利益为重，寻求和解、共识与合作。

我们支持伊拉克政府采取有利于国家稳定、团结与发展的措施，希望伊拉克政府和国内各派携手努力，在推进对话、完善立法、加强问责制、加快重建、保护人权等方面取得积极进展。

我们高兴地看到，伊拉克与地区国家的关系正继续得到改善和加强，在能源、难民和边境管理等领域开展了机制性的合作。我们欢迎上周在科威特成功举行的第三次伊拉克周边国家外长扩大会议取得积极成果，这使我们有理由相信相关合作具有广阔前景。伊拉克与地区国家改善关系、加强合作，对伊拉克本身、对周边地区都有利。对此国际社会应当继续给于肯定、鼓励和支持。

德米斯图拉先生领导的联伊援助团，是联合国和国际社会与伊拉克政府和人民互动的窗口。中国赞赏联伊援助团根据安理会第 1770（2007）号决议授权，有步骤、有重点地开展各项工作。我们对其取得的成绩表示肯定。我们期待联伊援助团就伊政治进程提出合理并适用的建议，以推动伊拉克的全国和解取得更大进展。

我们期待联伊援助团为协调在伊人道援助活动继续发挥作用，为伊拉克人民带去实实在在的惠益。在当前全球粮价飙升的情况下，联伊援助团要与伊政府合作，重点保障伊拉克民众最基本的人道需求。我们也希望联伊援助团在保护和促进伊拉克人民的人权方面更加积极活跃，包括关注并改善难民、内部流离失所人员、被拘留人员的状况。

在伊拉克悠久的历史中，五年只是一个瞬间。但对 2 300 万伊拉克人民而言，这一瞬间无比艰难。国际社会应当保持对伊拉克问题的关注，继续向伊拉克人民张开双手，帮助伊拉克早日走上稳定与发展道路。

纳塔莱加瓦先生（印度尼西亚）（以英语发言）：首先，请允许我同前面的发言者一样，感谢主管政治事务的副秘书长林恩·帕斯科先生的通报，并感谢秘书长提出他的报告。

我国代表团也感谢美国常驻代表以驻伊多国部队名义所作的发言。

我们也谨感谢并欢迎伊拉克常驻代表出席今天的会议。

过去几年里，伊拉克取得了引人注目的进展。我们欢迎该国民主机构继续开展的工作，以及国际货币基金组织预计的2008年该国经济国内总产值7%的增

长率。当然，这项成就应归功于伊拉克人民和政府的辛勤努力，以及国际社会的支持。

然而，与此同时，严峻的挑战继续笼罩在伊拉克的安全局势和稳定之上。伊拉克各地最近的暴力上升，造成数百人死亡和 1 000 多人受伤，清楚地表明了通过政治对话与和解达成全国共识和团结的持续重要性。

这种和解要捍卫和平、正义与平等、自由、容忍、平衡以及协商等价值。

在这方面，我们欢迎伊拉克政府继续努力推动对话与和解。2008 年 3 月 18 日在巴格达举行的全国和解会议也是一个受欢迎的步骤。

我们认识到伊拉克一些立法措施的和解作用。在这方面，我们欢迎国民议会于 2008 年 2 月 13 日通过一揽子法律，能够帮助就分享权力和资源达成全国共识。我们也非常重视有关油气法的协定，我们认为，它不仅对全国团结，而且对伊拉克人民的繁荣极端重要。

尽管伊拉克的国家能力有所提高，仍然极其需要区域的支助和国际援助。因此，我们欢迎 2008 年 4 月 22 日在科威特召开伊拉克邻国第三次扩大会议，并且我们对将于 5 月 29 日在瑞典斯德哥尔摩举行的伊拉克国际契约高级会议感到高兴。伊拉克政府为了加强同邻国的关系提出的外交倡议也是受欢迎的步骤。

把伊拉克建设成为该国人民的家园是一项艰巨的挑战。伊拉克的暴力造成人民背井离乡的严重局面。200 多万伊拉克人逃到邻国，特别是逃到叙利亚和约旦。我国代表团欣见伊拉克政府打算制定一项国家战略，以解决伊拉克境内流离失所者和难民的问题。我们认为，区域伙伴关系能够帮助伊拉克解决这些问题。

在这方面，印度尼西亚欢迎 2008 年 1 月阿拉伯国家联盟同联合国和其他机构合夥在开罗发起大规模募款和提高公众认识运动。

我国代表团希望，2008 年 2 月 12 日在巴格达发起的 2008 年伊拉克联合呼吁将获得广泛的响应。该呼吁对资助该国的人道主义活动和重建方案都很重要。

联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的作用仍然举足轻重。我们欢迎根据第 1770（2007）号决议继续扩大其活动范围。

联伊援助团对伊拉克政府促进和解努力的支持是值得赞扬的。特别代表德米斯图拉同各个宗教和政治领导人之间的广泛会谈是这项支持的一个重要部分。

我们也欢迎联伊援助团通过宪法支助活动同该国立法机构的交往，以及通过选举援助同伊拉克独立高级选举委员会的交往。

最后，我国代表团谨重申对伊拉克的独立、主权、统一和领土完整的支持，以及对不干涉该国内政原则的支持。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢林恩·帕斯科副秘书长就联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的活动向安理会进行的通报。

我们仔细听取了美国常驻代表哈利勒扎德先生关于多国部队的努力的报告。我们欢迎伊拉克常驻代表巴亚提先生出席今天的会议。

我首先对在伊拉克战乱条件下进行重要和必要工作的联合国特派团全体人员表示感谢。我们积极评价特派团工作人员在人道和选举领域中的努力，以及在改写该国的宪法、支持政治进程和让伊拉克邻国参与克服伊拉克内部危机的工作中的努力。

我们注意到特派团对解决基尔库克问题的关注。在这方面，我们谨再次强调，该市未来和伊拉克的所有内部边界的问题只能在符合当地的所有族裔和宗教社区利益的基础上加以解决，并且要坚决保障该国的主权、统一和领土完整得到保留。

今天摆在安理会面前的秘书长报告大体上客观反映了伊拉克的局势，虽然与此同时，尽管报告关注细微的事实，显然存在着对伊拉克今天最严重的问题轻描淡写或忽略不谈的企图。

根据伊拉克领导人和多国部队指挥部的声明，在安全领域中确实取得了某些肯定的成功，也许在某种程度上确实如此。然而，局势依然不稳定，积极变化仍然不是不可逆转的。巴斯拉和巴格达的战斗以及最近在该国中部地区夺去数十条、甚至数百条生命的恐怖行动，表明了这一点。

我们在这里注意到，伊拉克政府不幸尚未能够利用该国略有下降的暴力水平，在主要族裔和宗教群体之间建立有效的对话。

此外，伊拉克政府本身存在的严重问题尚未解决。过去 6 个月来在改善伊拉克局势方面取得的战术性成功，根本不保证今后在伊拉克人之间解决进程中保持目前的积极势头。

与此同时，解决伊拉克诸多问题和确保该国安全，关键在于真正开展可能最广泛的伊拉克人对话，从而达成彼此可以接受的合理妥协。除了在考虑到伊拉克境内所有主要力量利益的基础上实现该国的民族和解外，别无选择。

在这方面，我要指出，联合国特派团正在更积极地参与实现这一目标。我们呼吁该特派团以有力和一贯的方式行事——当面前有复杂的任务，包括我所提到的确定基尔库克的地位和省级选举时，尤应如此。

我们希望联合国伊拉克援助团（联伊援助团）更多地关注伊拉克境内人权保护问题，并在其报告中更详细地描述这方面正在发生的事情。我们今天正在讨论的报告（S/2008/266）主要包含对取得的成功的叙述。尽管我们可以确认，伊拉克当局和多国部队的监狱状况过去 3 个月来有了根本的改善，但为什么对例如因持续围困巴格达萨德尔市地区而造成 400 多名平民丧生一事只字未提？为什么关于来自私人公司的雇佣军的活动和过分行为的问题从报告中消失了？

关于对解决伊拉克局势的多边支持机制，我们对赋予该机制的职能感到不满，因为这些职能基本上被简化为关于举行部长级会议的技术规定。我们认为，这一进程要求做更多的工作。

然而，还有一个我们必须铭记的问题，即关于外国部队撤出的时间表问题。让我们非常坦率地承认，许多伊拉克人视这些外国部队为占领军。当然，我们不是在谈论立即撤出多国部队问题，因为尚不存在这样做的条件。正如最近在伊拉克南部地区、其他地方的若干省份和首都本身发生的事件清楚地证明的那样，国家军事和安全部队尚未做好全面承担为该国提供安全和反击各种民兵的责任的准备。

与此同时，如果其任务期限将于今年年底届满的多国部队，其任务由关于外国部队继续存在的双边协议所取代——换言之，仅仅是变换一下标志——那将不会有助于澄清这种存在的继续问题或根本改善伊拉克局势。

最后，我要提醒秘书处，当我们上一次于 2007 年 12 月讨论伊拉克问题时，它曾表示，它随时准备与国际货币基金组织一道在其华盛顿总部，为安全理事会理事国的大使馆代表组织一次关于伊拉克发展基金问题的通报。现已过去足够的时间。我认为，我们所有人都希望了解今天在那一封闭和不透明的结构内正在发生什么事情，希望了解是否已经做了任何事情来克服萨夏助理秘书长 12 月份向我们提到的明显缺点。

韦贝克先生（比利时）（*以法语发言*）：我要感谢林恩·帕斯科副秘书长的介绍，并感谢哈利勒扎德大使代表多国部队所作的通报。

比利时欢迎伊拉克、特别是巴格达安全局势的改善。然而，该局势仍然不稳定，仍然需要保持警惕。安全局势的改善应该成为建立伊拉克人民正当期待的国家——一个为他们提供安全和福祉并尊重他们基本权利的国家——的基础。

在这方面，我们应该强调伊拉克政府和安全部队为恢复对其全部领土的控制和对使用武力维持秩序的垄断而正在作出的努力，特别是 3 月底在该国南部采取的行动。然而，在作出这些努力的同时，还应该加强司法机制和安全部队。如果要全体伊拉克民众信任法治，那么司法机制和安全部队就必须不偏不倚和具有包容性。在这方面，比利时与秘书长一道，呼吁伊拉克境内所有担任要职者履行源于国际人道主义法的义务及其对保护平民的职责。

关于尊重基本权利的问题，我们也欢迎在允许联合国和独立观察员进入伊拉克关押中心方面出现的积极事态发展。这是增加透明度的一个例子；我们鼓励有关当局继续和扩大这种做法。

通过 2005 年参加两次选举和一次宪法全民投票，伊拉克人终于有机会永远合上关于压迫性政权的篇章，并为民主国家奠定基础，从而实现该国各种教派的愿望。

在旨在加强国家的现行努力框架内，2008 年，我们已经能够欢迎在司法和透明度、大赦、省政府的运作及预算拨款等领域通过了重要的法律。当伊拉克当局和所有政治集团领导人在联合国受权提供的援助下寻求实现全国和解的重要目标时，比利时敦促他们加大其在众多关键领域的立法和政治努力。首先，我们鼓励他们加快其旨在完成宪法审查进程的努力。宪法确实是将能够促进伊拉克人民对一个保障所有社区享有参加共同未来的权利的国家的信任的唯一手段。其次，他们必须确定将如何组建国家。这将取决于通过油气法公平和透明地分享自然资源，取决于在事先共识的基础上划定国内部地界。最后，伊拉克当局和领导人应该作出更大的努力，最后完成选举委员会所需的物质和立法筹备工作，以便在各省组织可信的选举，从而将进一步加强伊拉克机构的民主合法性。

为数众多的伊拉克难民和境内流离失所者的处境仍然令人关切。应该赞扬接纳伊拉克难民的国家和专门机构在这方面的不断努力。国际社会必须继续努力，而伊拉克政府则应该加紧处理其难民和境内流离失所者的状况。

尽管无人能够取代伊拉克人自己的努力，但国际社会、特别是伊拉克邻国能够而且应该继续向伊拉克人民提供援助。第一，应该增加区域合作。在这方面，上星期在科威特举行的部长级会议是一项至关重要的活动。关于为执行其各项决定提供支持的机制的协议，以及各特定工作组的倡议，将使在包括能源、边界安全及难民等共同关心的领域加强对话成为可能。第二，应该提供援助，以确保在开展政治进程的同时，使伊拉克人的生活条件得到具体的改善。本着这种精神，展望伊拉克政府与秘书长共同主持的斯德哥尔摩会议，比利时欢迎在加强国际人道主义和重建援助的有效性方面所取得的进展。

最后，我愿指出，联合国仍应处于驻伊国际存在的中心位置。我们欢迎联合国伊拉克援助团、秘书长特别代表和联合国大家庭其它成员在仍然困难的安全条件下开展艰巨而勇敢的工作。比利时向安理会保证，它将继续支持这一对伊拉克重建必不可少的国际存在。

尤里察先生（克罗地亚）（以英语发言）：首先，我愿感谢帕斯科副秘书长的通报。我还愿感谢哈利勒扎德大使报告驻伊拉克多国部队（伊多国部队）的工作情况。

首先，我要赞赏联合国伊拉克援助团（联伊援助团）在秘书长特别代表斯塔凡•德米斯图拉的得力领导下所开展的活动。联伊援助团的任务很重要，是协助伊拉克人民和政府实现稳定、安全与繁荣。克罗地亚对联伊援助团努力推动政治对话、提供选举援助、支持宪法审查进程，以及促进地区对话进程表示敬意。我们赞扬德米斯图拉先生对解决有争议的内部边界问题所采取的做法。

尽管不能低估仍然存在的挑战，但我们高兴地看到伊拉克情况与仅仅一年前大不相同。最近的暴力事件不应遮蔽安全局势改善的大趋势。自伊多国部队增

兵以来，就开始表现出这种趋势。尽管存在挑战，但在实现伊拉克政府制定的政治、经济和安全目标方面取得了显著进展，这些成就不容小视。伊拉克国家安全部队的能力继续加强，我们认为这对重申伊拉克的独立和主权至关重要。我们欢迎这一进展，赞扬伊拉克政府采取果断步骤，承担更大的安全责任，包括对教派纷争、恐怖主义和非法分子的威胁作出反应。

当今伊拉克的机构建立在民主选举和宪法全民投票基础上。现在它们需要得到巩固。绝不能允许暴力扰乱政治进程。同样，我国代表团仍认为，不大力推动政治进程，安全领域最近取得的成绩就有可能处于危险之中。我们赞同秘书长的看法，即需要做更多工作，帮助伊拉克各族人民解决致使其分裂的根本问题。伊拉克政府和所有政治行为者都应挺身而出，采取负责任的行动，开展真正的、包容性政治对话，同时摈弃教派冲突和极端主义。

我们期待着即将举行的省级选举，认为它们是巩固伊拉克民主机构和推动民族和解的契机。我们注意到已在开展的筹备活动，希望看到及时通过省级选举法。其它重要领域也应加快有关立法，特别是在油气资源、执行宪法第 140 条以及宪法修订工作等问题上。

与伊拉克邻国开展对话和建设性接触，是伊拉克长期稳定和重建的另一关键组成部分。帮助袭击伊拉克军队和盟军、破坏伊拉克安全与稳定的团体，是不能接受的。我国代表团注意到区域对话的积极趋势，包括上周举行的伊拉克邻国第三次部长级扩大会议，以及此前在科威特举行的海湾合作委员会外长会议。三个工作组定期开会是令人鼓舞的。我们认真聆听了帕斯科先生的评论，只想重申他的呼吁，即需要进一步加强区域对话与合作。

此外，我国代表团认识到，需要通过有关各方，即伊拉克政府、伊拉克邻国和国际社会的协同努力，保护和援助流离失所和处境脆弱的伊拉克人。在 2 月份发出关于伊拉克的联合呼吁之后，我们希望看到更多的捐助和认捐。

眼下，伊拉克在向稳定、和平与繁荣的民主国家过渡的过程中，仍处于需要我们支持——即国际社会特别是地区各国支持——的阶段。我们期待着即将在斯德哥尔摩举行的《伊拉克契约》年度审查会议，认为这是一个机会，可以重申协助伊拉克人民实现其愿望的国际承诺。伊拉克政府方面则应履行其义务，成为负责任的伙伴和该进程的共同所有者。

联合国处于有利位置，能够在协助伊拉克政府开展这项努力方面发挥核心作用，无论是通过执行联伊援助团任务，还是通过在《伊拉克契约》方面发挥带头作用。最后，我要表示，我们支持并感谢联合国所有实地工作人员在困难条件下继续开展第 1770（2007）号决议赋予他们的任务。

苏埃斯库姆先生（巴拿马）（以西班牙语发言）：请允许我首先感谢帕斯科副秘书长和美国常驻代表今天的通报。我也欢迎今天和我们一起开会的伊拉克常驻代表。

巴拿马代表团认识到联合国伊拉克援助团（联伊援助团）和伊拉克政府面临的挑战十分严峻，也认识到它们是在十分困难的条件下开展工作的。尽管存在这些困难，但它们取得的成果非常明显地体现了其工作价值。我们赞赏联伊援助团与伊拉克政府合作在政治援助努力方面所取得的进展，特别是宪法支助活动，在各省部署国家联络官，以及努力建立包容性的选举制度。

巴拿马代表团还注意到最近开展区域对话的努力，特别是伊拉克与土耳其两国政府之间的外交和解，以及一些阿拉伯国家表示有意在伊拉克重建外交使团。重要的是，此类区域对话要继续下去，特别是要与邻国就难民状况和边界安全问题进行对话。

我们还注意到伊拉克政府正大力重建选举机构。然而，我们对政治对话和民族和解缺乏进展感到关切。我们也对由此产生的政治僵局和教派暴力对平民群众造成的影响感到关切。

我们重申秘书长报告（S/2008/266））对各种政治角色发出的呼吁，即希望它们摈弃狭隘的利益，以建设性态度努力追求伊拉克的国家利益。伊拉克政府也应加强反应，满足最脆弱民众的需要，无论这些人是在其境内还是境外。我们高兴的是，联合国高级官员特别是负责人道主义事务的副秘书长约翰·霍姆斯先生访问了联伊援助团设施。伊拉克的人道主义形势理应受到联合国最充分的关注。我们敦促联合国各机构和各方案继续协调各项努力，确保伊拉克人民获得基本服务。

最后，关于人权问题，我们注意到联伊援助团 3 月 15 日关于这个问题的报告。我们也感谢副秘书长今天告诉我们，伊拉克政府已采取措施，改善这方面的状况并处理被拘留者档案。特别是，我们注意到，联伊援助团应有关当局邀请，访问了一些监狱。我们希望它也会访问其他拘留设施。

里佩尔先生（法国）（以法语发言）：首先，我也要感谢贝霖先生所作的介绍以及美国大使的通报。我还要欢迎伊拉克常驻代表出席本次会议。

今天，伊拉克仍然面临政治、安全、人道主义和经济方面的巨大挑战，给该地区和整个国际社会带来相当大的风险。

我想谈四点。第一点涉及暴力问题。正如秘书长报告（S/2008/266）中所指出的那样，在今年第一季度，暴力事件再次增多，尽管在 2007 年底情况有所改善。暴力事件仍极其频繁发生，致使不安全状况持续存在，人道主义局势持续恶化。250 万境内流离失所者尤其易受暴力侵害。因此，迫切需要帮助他们对付暴力。

200 万难民回返的条件也将取决于该国各地安全状况的改善。在这方面，我们要赞扬一些邻国收容了一些难民。法国将继续在国际社会的努力中发挥其作用，特别是通过为联合国难民事务高级专员办事处(难民署)提供捐助。

最近在巴士拉及其周围地区发生的战火引起了各方的高度关切。法国与秘书长一样认为，有关各方都必须保持目前暴力减少的局面，避免任何挑衅。只有通过和平手段，通过对话与合作，才能达到由主权的伊拉克国家完全控制合法暴力的使用的合理目标。

法国相信，安全局势的改善也取决于政治方面的进展。因此，迫切需要以实际行动来重启政治对话和民族和解进程。当然，伊拉克人首先应该本着坦诚的态度，确定平等分享权力和资源的办法，这些是恢复国内和平的条件。诸如油气法和选举改革法等主要立法必须立即颁布。同样，宪法审查进程必须得到实际落实。法国完全支持联合国伊拉克援助团（联伊援助团）采取行动，推动这一进程。

法国以本国的名义提议，如果伊拉克人认为有帮助的话，可由法国在远离实地压力的一个中立场所主办一次由各方尽可能广泛参加的会议，此会议向所有认为需要重启政治对话的伊拉克官员开放。正如贝尔纳·库什内尔在最近的科威特会议上指出的那样，此项活动当然可以在法国担任欧洲联盟主席期间举行。

然而——下面是我要谈的第三点——邻国也可发挥重要作用。4 月 22 日在科威特举行的会议突出强调了邻国参与的重要性。法国完全支持邻国的参与。每一邻国都应显示为伊拉克恢复稳定作出贡献的真诚意愿。法国认为，在当前的势头出现之后，必须随之作出具体的决定，采取实际的措施并进行建设性的投入。能否恢复正常状态因而取决于外交使团在巴格达的驻留。同样，邻国在伊拉克的任何直接或间接干涉都只会给所有人带来更严重的不稳定和风险。在这方面，法国也同样完全支持联伊援助团作出努力，在伊拉克外交部的主持下建立一个特设机制，支持邻国参与进程。

法国还要欢迎联伊援助团在实地取得的初步成果，这在很大程度上要归功于秘书长特别代表斯塔凡·德米斯图拉先生的个人努力。我们要赞扬他的勇气、毅力和高效率。这方面的努力必须在特派团任务所涵盖的各个领域得到支持。除上述几个问题外，我

还想到了另外一些棘手的问题，即有争议的内部边界和伊拉克宪法第 140 条的实施问题。在后一个问题上，联伊援助团的耐心努力已经导致取得了一些进展。我还想到了联伊援助团在选举方面开展的活动。正如秘书长所强调的那样，独立高级选举委员会必须得到伊拉克当局的一切必要支持。最后，我也想到了联伊援助团为了在伊拉克境内促进和尊重人权而开展的活动，尤其是在被拘留者问题上开展的活动。法国和欧洲联盟将继续帮助伊拉克统一法治，这有助于全面和彻底地落实人权。

最后我要回顾，法国还在双边基础上参与政治和人道主义领域的活动，并合作参与治理、保健、教育和培训领域的活动。法国已在埃尔比勒开设一个使馆办事处，并计划于安全条件允许时在该国南部开设另一个办事处。我们打算建立一系列医疗设施。我们希望在安全条件许可时能够即刻出现在伊拉克，并在必要时利用当地的中介。法国外交部长已表示他打算再次访问伊拉克。因此，我们将陪伴伊拉克多族裔人民沿着通往和平的道路上前进。在经历了多年艰难困苦之后，伊拉克理应享有和平。

皮尔斯女士（联合王国）（以英语发言）：我也想和各位同事一道，感谢副秘书长介绍了秘书长的报告（S/2008/266）。我想请他向联合国以及在伊拉克开展工作的所有人转达我们的谢意。他们非常出色地开展了工作，我希望这一点能在今天得到肯定。我也要感谢哈利勒扎德大使代表伊拉克多国部队所作的介绍。正如许多同事今天指出的那样，看到伊拉克大使来到这里，也令人非常高兴。

我认为，很显然，伊拉克继续面临一些非常大的挑战。但是，同样非常令人欢迎的是，我们今天看到许多发言者都确认，自从我们上次讨论这个问题以来，在政治上和安全上均出现了显著而积极的发展。我欢迎利比亚代表就这一点以及就和解问题所发表的意见，我认为他的意见很正确。

请允许我首先强调三点。在政治方面，行政部门和立法部门已作出协调一致的努力，以通过旨在实现伊拉克团结的法律。今年，国民议会通过了关于大赦、省级权力、司法问责和养恤金等方面的法律，它还就新的国旗和伊拉克有史以来最庞大的预算案达成了一致意见。在通过这些法律过程中，伊拉克政界人士进行了认真的讨论，从己方立场出发进行辩论，但最重要的是，他们达成了妥协。我们敦促有关方面继续发扬这种合作精神，以便确立重要的立法，包括使伊拉克能够管理本国自然资源并使之产生最大收益。

我要谈的第二点涉及选举。选举使未获充分代表的群体有机会就他们的前途和伊拉克的未来发表意见。因此，我们赞同秘书长发出呼吁，要求作出政治决定，确保伊拉克的体制机构能够完成必要的筹备工作。此外，《省权力法》的通过也非常令人欢迎。该法除其他外承诺在今年晚些时候举行省级选举。其中还包含一项协议，即所有各方都必须摒弃暴力，参与政治进程。

我要谈的第三点涉及安全问题。正如秘书长在其报告中确认的那样，并且正如哈利勒扎德大使今天指出的那样，安全局势最近有了重要改善，而这些改善是建立在 2007 年下半年的进展基础之上的。过去一个月来，伊拉克政府在巴士拉、萨德尔市以及摩苏尔采取的行动发出了一个明确信号，即它打算维护法治并打击恐怖分子、犯罪集团以及非法武装团体，无论它们属于哪个族裔或宗教派别。

伊拉克各政党作出的反应同样明确，这一行动在巴格达得到了跨党派支持。国家安全政治理事会对伊拉克政府和伊拉克安全部队打击民兵分子的坚定立场予以坚定支持。这为那些愿意摒弃暴力、参与政治进程的人敞开大门，理事会还促请那些退出民族团结政府的政党重返政府。

联合王国仍致力于支持和促进伊拉克民意正在出现的趋同，我们是通过公开支持伊拉克政府、通过与伊拉克各方开展接触以及通过我们在实地与伊拉克当局合作采取行动来这样做的。但不仅仅是广大国际社会作为一个整体必须支持伊拉克。正如今天我们听到许多发言者所谈到的那样，伊拉克的邻国以及该

区域各国的努力在实地将最为有效。我要和其他代表一起欢迎上周在科威特举行的最新一轮邻国部长扩大会议发表的公报，公报重申该区域对伊拉克的支持。

我愿重申我们的观点，即外部在政治进程以外与伊拉克武装团体建立的任何联系，无论是通过提供武器、培训，或是通过提供资金，都是不能接受的。这些武器已被用来袭击民主选出的伊拉克主权政府的安全部队，还被用来袭击多国部队。我们期望那些对这些方面有影响力的人切实发挥其影响力。

请允许我谈一谈我国政府所作的贡献。我们乐于为伊拉克在政治、经济和安全领域方面的重建和发展作出充分贡献。我们认识到，需要继续减轻我刚刚提到的暴力事件造成的人道主义状况。联合王国欢迎2008年援助伊拉克联合呼吁，我愿鼓励各会员国进一步捐款支持联合国及其执行伙伴。我国政府响应这一呼吁，已认捐3 400万美元。

同时在经济方面，我们继续与区域伙伴和伊拉克伙伴开展合作，以促进伊拉克南部的经济发展。3月份在科威特召开了2008年巴士拉投资会议，与会者有70名国际投资者代表和来自巴士拉发展委员会、巴士拉省政府以及巴士拉商界的伊拉克代表。联合王国将采取后续行动，于今天在伦敦与伊拉克高级代表和商界领袖举行另一项活动，以强调伊拉克南部的私人投资机会。

我们也将继续为伊拉克部队和警察提供指导和培训，目的是建设他们的能力和信心。他们最终将能够在无需我们援助的情况下确保安全。与此同时，我想指出，在伊拉克安全部队近期在巴士拉开展的行动中，我国政府提供了后勤支助并开展了具体打击行动，以保护伊拉克安全部队。

最后，联合王国欢迎联合国和秘书长伊拉克问题特别代表通过在该国开展工作并通过伊拉克邻国进程来提供支助。安全理事会第1770（2007）号决议为联合国规定了雄心勃勃但至关重要的作用。我愿鼓励各会员国竭尽所能地支持联合国，包括通过响应秘书长关于提供军事顾问和进一步为信托基金捐资的呼吁，这项基金为提供“中环”安全以保护联伊援助团的设施和人员创造了条件。

裴世江先生（越南）（*以英语发言*）：请允许我和安理会其它成员一起，感谢副秘书长林恩·帕斯科先生通报了伊拉克局势，并介绍了秘书长关于联合国伊拉克援助团（联伊援助团)的报告（S/2006/266）。我们也感谢哈利勒扎德先生提供有关驻伊拉克多国部队的最新情况。

我国代表团同意秘书长积极评价伊拉克人民在加强团结、稳定以及经济增长方面取得的初步成就。我们欢迎这些努力取得的积极进展，例如全国暴力水平下降、地方政府逐步承担控制安全的职能以及关键立法获得通过。我们感到受鼓舞的是，马利基总理于2008年4月24日宣布各政治派别已同意重新加入内阁，我们吁请有关各方为了整个民族的福祉和利益在此势头的基础上再接再厉。

应当支持和鼓励伊拉克继续改善国际关系，尤其是改善与邻国的关系，因为这不仅对伊拉克的长期和平与稳定、而且也对整个区域的长期和平与稳定至关重要。

不过，我们同意秘书长对于严峻挑战的关切，其中包括教派暴力爆发、有争议的国内地界问题、普遍的贫穷和边缘化现象、大量外债和缺少资源以及不断恶化的人权和人道主义状况，尤其是境内流离失所者、难民和囚犯的处境，联合国伊拉克援助团（联伊援助团）于2008年3月15日发表的报告特别反映了这一点。

我国代表团重申，越南支持伊拉克政府以及其它有关各方努力巩固和平与安全、推动政治对话、加强民族和解，同时我们认为，在加强法治、打击腐败、遏制非法使用武器以及使民兵分子和武装团体解除武装、复员和重返社会方面应当取得更切实的进展。

我们承认安全与发展之间的有机联系，我们注意到伊拉克政府已采取举措来促进根本的经济社会改革、减贫、公共资源管理、治理和机构能力建设、提供基本服务以及社会福利发展。

我们认识到，联合国在援助伊拉克推动政治进展、开展区域对话、进行经济重建以及提供人道主义救济方面具有重要作用。我们吁请联合国各机构进一步在这方面作出贡献。

我们赞扬联伊援助团根据第 1770（2007）号决议的授权，努力帮助伊拉克政府解决民族和解、宪法支助、选举和人道主义援助等关键优先问题。同样，我们希望即将在斯德哥尔摩举行的伊拉克国际契约高级别会议将进一步巩固国际社会和区域各国的努力，以帮助伊拉克在中期更好地应对安全、人道主义、民族和解以及经济社会发展等挑战。

请允许我借此机会再次重申，越南声援和支持伊拉克政府和人民寻求实现持久和平、稳定与发展。

斯帕塔福拉先生（意大利）（以英语发言）：和其他人一样，我感谢帕斯科副秘书长和哈利勒扎德大使所作的十分明晰、内容翔实以及重点突出的通报。我们欢迎巴亚提大使。我认为他的与会对我们大家来说都非常重要。我希望表示，我们同样高度赞赏秘书长的最新报告（S/2008/266），并衷心感谢秘书长特别代表斯塔凡·德米斯图拉以及联伊援助团的工作人员，感谢他们一直在出色地工作，并且在非常困难、微妙和具有政治敏感性的环境中取得了许多成就。

实际上，正如帕斯科副秘书长所说，我们对他们的工作以及他们如何高举联合国的旗帜感到骄傲。正如帕斯科先生说，联合国的威望蒸蒸日上，我认为，看到联合国信誉的增加是非常重要的。这在伊拉克以及当然在其他地方都是重要的。

正如帕斯科副秘书长所说，本组织威望和信誉之所以增加也是因为我们已经并正在看到联合国的作用的增加和扩大。这是我们想要看到的情况——增加在当地的存在；增加联伊援助团参与帕斯科先生所提的一系列问题的程度；以及巩固政治和选举进程并为其提供便利和指明方向。

意大利赞同秘书长最近报告中的分析，即成功实现伊拉克安全局势的可持续稳定的唯一途径是一项新的社会契约，其基础是在政治进程中包含尽可能广泛的各类代表性党派，并且要扩大权利和惠益，不因族裔或宗教原因而实行歧视。

正如前面的发言者指出，伊拉克在这条道路上将面临许多挑战，包括国家税收的公平分配和自然资源的管理、中央和省政府之间的平衡、解散所有民兵以及建设可靠的国家警察部队等问题。我们在这方面赞同秘书长的报告对迅速批准油气法的强调，该法是全国适当使用自然资源的框架。

我们谨赞扬伊拉克政府在政治部门取得的进展以及为实现民族和解采取的步骤。它正在朝着正确方向作出努力。在过去一年里，伊拉克政府在打击恐怖主义和民兵的努力中取得了进展。我们赞赏伊拉克安全部队越来越大的自主性，并鼓励他们在这方面取得更大的进展。整个国际社会，首先是区域各国，必须鼓励和积极支持这些努力，区域国家在扩大的邻国进程中进行的积极参与发挥了重大作用。

在这方面，我们欢迎最近于 4 月 22 日在科威特城举行的部长级会议。如同我们在科威特所做的那样，我谨在这里重申意大利对伊拉克及其人民建设更美好未来的愿望的坚定承诺与支持。通过根据巴黎俱乐部的条款提供债务减免，并且也通过伊拉克重建国际基金机制帮助执行伊拉克国际契约，也能够进一步加强邻国支持伊拉克稳定的作用。

正如我以前说过，我们赞赏联合国伊拉克援助团的活动和进展。我们继续认为，联合国可在伊拉克发挥基本的核心作用，支持伊拉克人当家作主，并且我们欢迎联合国官员上个月对伊拉克进行的多次高级访问，最近一次是帕斯科副秘书长刚在几天前进行的访问，他向我们做了访问情况的通报。这些访问证明了本组织对伊拉克人民的承诺。我们希望，特派团能

够进一步发展更广泛的授权，也是注重对伊拉克当局的技术支助，特别是预算的执行。帮助伊拉克解放其本身的大量资源仍然是我们大家的一个最高优先事项。

我谨以强调这点结束我的发言，并赞扬德米斯图拉特别代表正在进行的工作。

卡凡多先生（布基纳法索）（以法语发言）：我们也感谢帕斯科副秘书长关于执行联合国伊拉克援助团（联伊援助团）根据第 1770（2007）号决议的授权的情况通报。我们也感谢哈利勒扎德大使关于多国部队在伊拉克活动的发言。

我们也欢迎我们的同事、伊拉克常驻代表参加本次辩论。

正如许多人在这里指出，伊拉克仍然面临重大的政治、安全、人道主义和经济挑战。关于政治进程，仍然存在无数的挑战，特别是分享权力和分配国家的财富。鉴于伊拉克的巨大财富，在这些领域中达成共识显得更为紧迫，该国人民等待着享受被战争耗费的红利的机会。

然而，我们注意到，由于各议会集团之间的妥协，民族和解方面取得了一些进展，在 1 月 12 日通过《正义与责任制法》之后，议会得以实施了《不按区划分各省法》、《全面大赦法》和 2008 年预算。这样的气氛应当有助于加强民主开放，并在政治行动者之间建立更大的信任。

然而，关于冲突对区域的影响，看到伊拉克政府为加强伊拉克同邻国和区域组织的合作关系而提出重大倡议令人鼓舞，特别是同阿拉伯国家联盟的关系。巴林宣布打算重开在伊拉克的大使馆，以及开设其他外交使团的可能性，是具体的成果，并且是国家机构某种振兴的迹象。我们也欢迎已致使土耳其部队从伊拉克北部撤出的努力。

安全局势总体而言仍然困难，各种事件，包括全国各地继续发生的自杀袭击，造成了大规模的不分青红皂白的破坏。显然，现状同政治局势密切相关，绝对必须平息政治局势。穆克塔达·萨德尔宣布延长军事活动的冻结以及伊拉克政府同驻伊多国部队为挫败和防止袭击而采取的联合行动在这方面是重要的，因为它们应帮助加强国家安全与团结。

在人道主义和人权方面，我们特别关心平民人口，特别是妇女和儿童每天经历的悲剧，以及向这些脆弱群体提供人道主义援助时遭遇的困难。我们敦促各方确保对人道主义法的严格遵守。

在更积极的方面，我们欢迎伊拉克政府最近决定批准《联合国禁止酷刑公约》，我们希望并鼓励该公约充分发挥效力。

联合国伊拉克援助团是动员国内外的努力和精力的主要行动者，以确保恢复伊拉克和平、重建和国家发展。我国代表团感谢联伊援助团的果断行动，尤其首先是维护目前同政治、政府、议会、外交和其他当局以及同设在巴格达的军事办事处的接触，以鼓励政治对话和实现民族和解。第二项行动是其对寻求边界问题解决办法的贡献；它已将这项工作作为优先事项。第三项行动是它与若干政治和宗教人物一道参加涉及政治进程和与地方当局建立联系的活动，使得能够更好地掌握实地情况，特别是基尔库克、摩苏尔、提克里特和埃尔比勒的情况。

第四项行动是与独立高级选举委员会及政府和议会当局进行良好的合作，以确保选举进程妥善开展，从而使选举可信，结果将为伊拉克人民所接受。为此，正如秘书长的报告中指出的那样，必须作出相关政治决定，以确保这一进程取得成功。

第五也是最后一项行动是对国际协调和动员的贡献，以及对在伊拉克 2008 年综合呼吁的框架内加强国家能力的贡献。在此，我们祝贺援助团和整个联合国系统表现出前所未有的奉献精神。国际社会必须继续进一步向伊拉克人民表示声援。我们希望，国际社会将利用 2008 年 5 月 29 日关于《伊拉克契约》的斯德哥尔摩会议提供的机会。我们祝愿在这方面取得圆满成功。

解决内部边界冲突的举措和加强人权和伊拉克与其邻国的关系等领域的能力也必须归功于联伊援助团。

关于区域对话，我国代表团欢迎 2008 年 4 月 22 日在科威特举行与伊拉克接壤各国第三次部长级扩大会议。我们认为并且希望，这次重要会议的结果将有助于在该区域营造更好的信任氛围。

伊拉克正处在其发展的转折点上。它现在比任何时候都更需要国际社会的坚定支持，以摆脱危机和进行重建。国际社会还必须加强其对联伊援助团努力的支持，因为它赋予了该援助团协助伊拉克沿着这条道路前进的任务。

乌尔维纳先生（哥斯达黎加）（*以西班牙语发言*）：首先我要欢迎伊拉克常驻代表。我们还感谢秘书长的报告和帕斯科副秘书长的通报，并感谢哈利勒扎德大使代表多国部队所作的通报。

主席先生，我还感谢你召开这次季度会议，以便了解伊拉克局势。召开这次会议的理由是明确的。我们开会的目的是听取秘书处和多国部队关于实地局势的报告。我们还将听取伊拉克常驻代表代表该国政府作的评估。

我国代表团认为，除副秘书长和多国部队代表的报告外，伊拉克代表有机会向我们阐明其看法是完全合理的。根据文件 S/2006/507 中所载的安理会主席的说明第 29 段：

（*以英语发言*）

> “安全理事会认为，邀请非成员在安理会发言时，可酌情让所审议事项的结果与其直接有关的非成员在安理会成员之前发言。”

（*以西班牙语发言*）

因此，安理会本应该听取直接有关的方面——在这一情况中为伊拉克代表团——在安理会成员之前发言。这只会使我们更清楚地了解我们正在讨论的局势，并将使安理会能以更高效和更有效的方式开展其任务。

我国代表团在这个问题上的立场并不新鲜。事实上，三个月前，关于同一议程项目，我们在伊拉克代表团之后发言时提出了同样意见。我们认为，我们的关切是明确的。也许在我们的磋商中有必要再次谈到这一问题。我们希望，我们能够完全达到在我刚才提到的主席的说明第 29 段中提出的标准。

与其他安理会成员一样，哥斯达黎加欢迎并支持联合国伊拉克援助团（联伊援助团）、联合国各专门机构和非政府组织的努力；它们正在高度不稳定的安全局势中开展其艰巨的任务。只要伊拉克继续存在政治、安全和人道主义问题，我们大家希望有朝一日看到的联邦、民主、多元和统一的国家的基础就将仍然脆弱。

在这方面，我要提及帕斯科副秘书长所引用的秘书长的话：“不论人们以前对伊拉克的看法如何，全世界今天都有责任和利益来帮助该国人民实现和平与繁荣”。因此，哥斯达黎加呼吁安理会优先重视进一步推进民族和解、对话和加强伊拉克当局合法性的政治进程。在这方面，审查宪法和颁布其他必要法律以实现这些目标，具有优先重要性。

哥斯达黎加还敦促安理会更广泛地支持伊拉克及伊拉克人民和当局参加该国的重建。简言之，哥斯达黎加敦促联伊援助团、联合国各机构、伊拉克邻国和在伊拉克存在的国际社会加快努力，支持伊拉克人民和政府在建设自己的未来的工作中占据越来越突出的位置。

我国代表团非常关切地看到联伊援助团关于伊拉克人权状况的报告的结果。我们认为，出于政治、族裔、宗教和性别原因而使人们每天死于暴力，并非促进伊拉克社会正义与和解的途径。因此，我们欢迎伊拉克批准《禁止酷刑公约》。我们还敦促批准该《公约》任择议定书和严格执行这两项重要的国际文书。

我们还特别关切地听取了秘书长负责儿童与武装冲突问题特别代表库马拉斯瓦米女士 4 月 25 日的发言；她在该发言中提到，伊拉克儿童的处境不可容

忍。我国还谴责性和基于性别的暴力；其典型事例是为维护名誉所犯的罪行——一种无疑是可憎的做法。因此，至关重要的是继续致力于确定和正确执行问责机制，并加强司法，作为加强民族和解、法治和打击有罪不罚现象进程方面必要和明确无误的步骤。

主席（以英语发言）：我现在以南非代表的身份发言。

我们也感谢主管政治事务副秘书长林恩•帕斯科先生简要介绍摆在我们面前的报告，并感谢美国代表扎勒迈•哈利勒扎德大使通报驻伊多国部队的活动情况。我们关切地注意到，总体安全局势虽有所改善，但 2007 年年底又出现了恶化，并且,伊拉克的总体政治和安全局势依然脆弱。

我们重申，任何解决伊拉克冲突的办法必须包括有各方参加的政治进程和民族和解，并且必须与所有邻国进行建设性对话。通过诸如《大赦法》和《正义与责任制法》等立法是实现各派别之间和解的一项可喜步骤。我们希望，伊拉克各方将继续为进一步和解找到途径。我们注意到，例如，通过《大赦法》已经导致逊尼派-Tawatuq 集团同意在经过长期抵制之后重返内阁。

我们支持秘书长在其报告中要求有影响力的公众人物和党派为实现政治对话、妥协和“承认伊拉克的未来取决于其领导人寻求伊拉克的国家利益，而非党派、族裔或教派利益而努力的呼吁”（S/2008/266 英文第 65 页）。

区域角色的作用如何强调也不为过。我国代表团支持旨在解决暴力、境内流离失所人员和难民等问题的努力。我们积极看待所进行的一系列讨论，包括最近在科威特举行的伊拉克和其所有邻国之间的会议，他们联手确保该区域的稳定、安全和经济重建。区域合作不仅对伊拉克，而且对整个区域确保稳定是必要的。

我们继续对伊拉克的人权状况感到关切。我们呼吁所有各方，包括驻伊拉克多国部队，确保人权得到尊重，国际人道主义法律得到适用，特别是在使用武力和拘押人员等方面。我们对联合国伊拉克援助团最近的人权报告指出的有关被拘押人员所遭受待遇的报导感到不安。

我们代表团支持通过延长伊多国部队任务期限的第 1790（2007)号决议，因为伊拉克政府认为该部队的继续存在对于安全是必要的。我们注意到伊拉克政府希望这是该部队最后一次任务延期。

第 1790（2007)号决议延长了国际咨询和监测委员会的任务期限。南非欢迎这一决定，但依然感到不安的是，在伊拉克发展基金资金发放方面一再发现严重的不正常情况并且有忽略油田和承包商的情况，而对此没有采取任何行动。我们听说，安全理事会将举行会议，讨论属于国际咨询和监测委员会的独立审计员的调查报告。早该举行这样的会议，我们呼吁尽快举行这一会议。

最后我们重申，尽管发生了导致目前局面的事件，安全理事会有责任保证，以符合安理会各项决定的方式行使授予伊多国部队的权力，伊拉克的自然资源以及伊拉克发展基金的资金用于服务伊拉克人民，以及国际法律和人权得到各方的坚持和遵守。

我现在继续行使安理会主席职责。

我现在请伊拉克代表发言。

巴亚提先生(伊拉克)(以英语发言):主席先生，首先请允许我祝贺你担任本月安全理事会主席。我相信，你的智慧和能力将继续为安理会的成功作出贡献。我还要向你的前任俄罗斯联邦常驻代表表示感谢，感谢他智慧地领导了安理会上月份的工作。

我谨表示支持所有其他会员国的发言，即欢迎副秘书长帕斯科先生的发言以及哈利勒扎德大使代表伊多国部队所做的发言。

我国代表团研读了载于文件 S/2008/266 的秘书长关于联合国伊拉克援助团活动的报告。我愿借此机会对在秘书长特别代表斯塔凡•德米斯图拉先生所领

导的、协助伊拉克人民和政府的援助团表示赞赏。我们祝他在履行职责时取得成功。

我们代表团愿就过去三个月里伊拉克的事态发展发表以下看法。

在过去这段时期里，我们看到通过了诸如《正义与责任制法》等重要法律，该法律替代了de-Bathification 法律，有助于和解进程。2 月，国民议会核可了伊拉克《全面大赦法》和省议会权力机构法律，并批准了 2008 年总体预算。实施《大赦法》是努力推动民族和解、创造稳定的环境以及恢复伊拉克安全的重要内容之一。它还为政治进程提供了新的动力，并且是再造伊拉克版图的有力激励措施。

应该指出，伊拉克有关当局在与司法当局的合作下，正在不断努力审查被拘押人员的档案，包括依据《大赦法》这样做，并且在追踪被释放人员的恢复情况。已经建立数十个调查委员会，积极努力落实《大赦法》和加速其中所包括人员的释放工作，并使他们得以返回自己的家庭和社区，参加自己国家的重建工作。在美国和伊拉克部队拘押下、并包括在《大赦法》之内的 37 000 名被拘押人员中，已经有 28 242 人在自《大赦法》实施以来的 2 月至 4 月 10 日这段期间获得释放。

关于数额达 480 亿美元的伊拉克 2008 年预算批准问题，伊拉克政府将在 6 月底发布一项补充预算，增加 50 亿美元，因为由于石油价格的上涨伊拉克收入有所增加。这项有助于加强国家向伊拉克公民提供基本服务和支助流离失所家庭的能力，加强包括在社会福利网络内人员的补贴和开展重建项目。

我们必须指出，伊拉克已经批准《联合国反腐败公约》，并且在联合国主持下，2008 年 3 月在巴格达举行了反腐会议，在这次会议上，伊拉克政府指出，腐败对伊拉克重建的危险不亚于恐怖主义。

关于伊拉克政府改善生活水准和减轻伊拉克公民负担的努力，国民议会通过了一项法律，增加全体国家和公共部门雇员的工资，以保证所有伊拉克人民的生活水准有所提高。

部长会议采取了一系列举措，以创造新的工作机会，振兴经济活动，以及处理失业问题，例如通过为公民提供小额和软贷款。为此目的，政府为每个省拨款 6 000 万美元，并为巴格达、摩苏尔和巴士拉各拨款一亿美元。这些举措还包括扩大享有社会保护方案者网络，内阁为此决定创造 13 万个工作，将在 2002 年 5 月底填满。这是除了环境部在扫雷运动中所提供的 2 000 个工作机会之外增加的工作。

关于伊拉克政府为协助伊拉克难民和境内流离失所者所做的工作，流离失所问题和移民部同难民专员协作和合作，努力向他们提供援助。我还要借此机会表示，我们衷心感谢联合国难民事务高级专员办事处（难民署）所做的努力。政府宣布，为被迫流离失所的家庭赠款 15 万伊拉克第纳尔，为期六个月。政府还开始在阿马拉省建造 300 个住房单位，以分配给流离失所家庭。伊拉克政府与难民署一道采取了一项举措，以制定一项国家战略来援助在邻国的伊拉克难民，并且还保证为确保伊拉克人回国参加重建进程营造适当的气氛。在这一方面，我要向接纳伊拉克难民的国家表示感谢。我们强调，我们非常希望尽一切努力使伊拉克局势正常化，并为确保难民回返营造适当的气氛。

我国代表团要凸显鉴于伊拉克武装部队最近采取的军事行动而出现的伊拉克全境安全局势的发展。伊拉克政府决心把武器限制在政府手中、解散民兵，以及确保除伊拉克军队外没有任何其他军队。伊拉克政府还决心继续追查还没有放下武器的帮派分子、不法分子及恐怖分子，以便取缔一切犯罪活动。

与此同时，伊拉克政府重申其依靠理性的政治对话来实现和解和缓解政治紧张的立场。伊拉克政府呼吁所有把枪口对准政府和平民的人放下武器，让伊拉克公民在自己的国家自由地生活。伊拉克政府还强调，它将毫不犹豫地追查威胁平民的所有犯罪分子。

我国政府强调，伊拉克武装部队最近开展的军事行动是向所有不法分子发出的一个信号：他们再也不能凌驾于法律之上。政府决心打击和防止其谋杀、抢劫、破坏公共财物、走私石油、有组织犯罪、渗透政府机构以及在各级传播腐败等活动。

伊拉克政府强调，这些行动并不针对任何政治派别，而是向全世界、特别是伊拉克人民发出的一个信号。这一信号反映了伊拉克政府在惩治所有不法分子和保护遵守国家法律者方面的公正和中立及非教派立场。

最近的军事行动得到伊拉克人民和所有政治集团的支持。他们不论属于那个派别，都坚定地支持政府及其各安全机构对付民兵和不法分子。他们珍惜安全部队在巴士拉和其他各省维持法律与秩序方面发挥的作用。这是在争取加强国家团结和建立民主生活的政治进程中的重大发展。

然而，政府将继续全力以赴救济受到军事行动影响的动乱地区，并努力改进对各地区和各省所有人民的基本服务。部长会议决定为巴格达、巴士拉和摩苏尔各省拨款 3.5 亿美元，以支助服务项目。还拨出 1 亿美元支助萨德尔市的服务项目，以及为巴格达 Al-Shaala 行政区拨款 5 000 万美元。

在政治方面，我国政府决心把政府改革成为一个建立在全国商定基础上的全国团结政府。退出政府的各政治集团立即返回将加快全国团结政府的组建。尽管存在困难和挑战，但政治进程正走向民主改造、积极的政治发展以及伊拉克人民之间共存，所有这一切将为伊拉克重建项目铺平道路。

在发生所有战争、安全局势恶化以及基础设施遭到破坏之后，必须肯定“觉醒会”和各部落所做的努力，及其同伊拉克安全部队一道发挥的重要的、有效的作用，以便为动荡地区提供保护、减少伊拉克境内的暴力，以及挫败基地组织和伊拉克境内其他恐怖团体的行动。伊拉克政府已保证根据一项政府计划，将“觉醒会”合格成员编入伊拉克安全部队。

关于全国和解进程，伊拉克政府宣布，这一方法与其说是一个政治口号，还不如说是一个在正确基础上重建政府机构的全面战略愿景。该进程将强调对话文化、宽容以及摈弃分歧和告别过去的进程。

全国和解进程还产生了 49 个支助理事会。将在曾经是冲突热点的若干伊拉克省、市建立 13 个理事会。这些理事会得到政府的全力支持。

和解努力还导致收编 35 000 名武装团体和基地组织前成员。今天，他们正在“觉醒会”中同伊拉克武装部队并肩作战，以便建立安全与稳定。除了为安全机构成员提供的退休权益外，政府还为“觉醒会”受伤成员提供特别赠款。

此外，政府还将 98 000 名前军队成员收编进目前的部队，并保障 21 000 名成员享有退休权利。已为被解散机构的 48 000 名成员发放退休金。此外，为拥有研究生学位的军工部门前成员创造了 5 000 个在各种民事机构工作的机会。

在过去几个月，关于伊拉克局势的区域性活动有所增加。除了于 2008 年 4 月 22 日在科威特举行的伊拉克邻国扩大会议外，在沙姆沙伊赫会上设立的关于安全、能源及难民问题的三个工作小组在大马士革、伊斯坦布尔和安曼召开了会议。所有这些会议均支持伊拉克政府建立安全与稳定、解散民兵并解除其武装，以及打击对该地区一些国家构成威胁的恐怖主义的努力。这样一种威胁需要采取集体努力，以应对其危险和后果。

伊拉克的胜利和我国反暴力、反恐怖主义的战争并不仅限于伊拉克自己，而是也将提高整个区域的安全与稳定。伊拉克总理在科威特会议上发出了一个信息，要求所有邻国加紧努力，防止恐怖分子渗透进入伊拉克，并消除他们的资金来源。总理还请求免除债务并降低赔偿的比例，以便向伊拉克人民发出一个积极的信号：兄弟国家怀着真正的意愿，要帮助他们克服目前所面临的重重障碍和困难，并加快执行重建项目。

应当指出，30 多个友好国家——包括巴黎俱乐部成员和非成员——已经免除了伊拉克总额为 230 亿美元的债务。我们希望，我们的阿拉伯兄弟将仿效伊拉克其他朋友所树立的榜样，主动免除伊拉克所欠的债务。鉴于目前有不止 45 个外交使团、领事馆和国际组织在伊拉克展开活动，总理还呼吁阿拉伯兄弟国家恢复与伊拉克的外交关系。总理表示，伊拉克政府准备为所有外交使团及其人员提供安全与保护。

伊拉克认为，在科威特会议上达成的关于在巴格达举行下一次周边国家会议的协议也是积极的迹象之一，表明伊拉克政府能够主办这样一次重要的活动，也能够采取一切必要的措施。

伊拉克欢迎兄弟的科威特国表示愿意在联合国赔偿委员会的框架下，就最后确定支付环境赔偿金后剩余的 240 亿美元款项，开始与伊拉克政府进行双边协商。考虑到第 1483（2003）号决议第 21 段的下述内容，伊拉克政府认为，这一意愿是我们的科威特兄弟朝着正确方向迈出的一步：安全理事会

> “还决定，上文第 20 段所述收入的 5%应存入根据第 687（1991）号决议及其后各项有关决议设立的补偿基金，而且这项要求应对妥善组成的得到国际承认的有代表性的伊拉克政府及其任何继承者具有约束力，除非国际承认的有代表性的伊拉克政府和行使权力确定以何种方式确保向补偿基金付款的联合国赔偿委员会理事会另有决定”。

请允许我强调指出，伊拉克正在积极地期待着由瑞典主办的国际契约会议于 2008 年 5 月 29 日举行，以期调动国际社会的努力，促进伊拉克的发展，并审查伊拉克和国际社会所作承诺的履行情况。

此外，我们希望强调指出，联合国正根据第 1770（2007）号决议在伊拉克发挥着关键作用，以实现政治对话与全国和解的进展，从而推动执行《伊拉克契约》，并帮助伊拉克实现其国家远景。

斯德哥尔摩会议将提供一个重要的论坛，来审查伊拉克的经济和政治发展情况，以及有助于重建进程的未来前景。

2007 年和 2008 年，伊拉克政府清结了外债总额 750 亿美元中的 230 亿美元债务。政府寻求根据 2007 年 5 月在沙姆沙伊赫会议上认缴的款项，来清结其债务。在 2007 年期间，伊拉克经济增长了 10.4%。据国际货币基金组织的估计，2007 年 12 月消费物价指数上涨稳定在 20%，而 2006 年 12 月这个数字曾高达 64.8%。

最后，请允许我强调指出，我国政府请求国际社会提供支持，制止并防止外部对伊拉克内部事务的干涉，这种干涉导致我国不稳定，并对其安全产生负面影响。我也要表示赞赏所有继续支持伊拉克的国家、没有关闭其驻伊拉克代表机构的国家、以及重新开放其使馆的国家、比如巴林王国，它已宣布在最近的将来向巴格达派出大使。我促请所有友好的兄弟国家重新开放其驻伊拉克的代表机构，并维持与伊拉克人民的关系。

主席（以英语发言）：我的名单上已经没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对其议程项目的审议。

下午 12 时 40 分散会。